



Институт персональной ответственности в сфере строительства

19.6.2017

С 1 июля 2017 года в России вводятся два национальных реестра специалистов (НРС) — в области строительства, а также инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в которых будут содержаться сведения о высококвалифицированных штатных сотрудниках. Каждый из них станет ключевой фигурой в работе компаний, поскольку будет лично отвечать за качество выполняемых работ и подписывать документы.

Директор Правового департамента Министерства строительства и ЖКХ РФ Олег СПЕРАНСКИЙ комментирует, как формируется и как будет устроен новый институт ответственных за качество работы в проектной, изыскательской и строительной сферах деятельности.



Какие преобразования произойдут в отрасли? Разве недостаточно той системы, что уже существует?

У нас в стране впервые создается система персональной ответственности главных инженеров и главных архитекторов проектов за принимаемые ими решения. Это важно для строительной отрасли, она нуждается в совершенствовании, выработке механизмов, которые будут гарантировать качество и безопасность выполненной работы. Данный подход призван предоставить заказчику всю полноту сведений о подрядчике: кроме данных о самой компании, у него также будут данные о ее специалистах, непосредственно отвечающих за процесс.

Эта информация доступна для всех — национальные реестры специалистов (НРС) находятся в

сети на сайте соответствующего национального объединения. Для самой строительной компании это тоже плюс: в штате есть работники, которые отвечают за качество выполняемых работ, соблюдение технологий и строительных норм. Специалист НРС не имеет отношения к экономической составляющей, он несет полную персональную профессиональную ответственность за безопасность строительства. Эта система также оградит ответственного сотрудника строительной компании от принятия решений в чьих-либо интересах, потому что за все нарушения он будет отвечать своей карьерой. Введение НРС принесет пользу и для специалистов, они становятся ключевыми для отрасли. Включенный в реестр специалист — это своего рода знак качества, показатель его квалификации. Только у человека, внесенного в НРС, есть право подписи документов по изысканиям, проектированию и строительству. Проект не может быть подписан специалистом, не включенным в реестр, — его не примет экспертиза. Если акт приемки объекта подписан не главным инженером проекта, находящимся в реестре, то технадзор не выдаст заключение, а муниципалитет — разрешение на ввод.



Все эти специалисты должны быть

включены в НРС? Что это такое в принципе?

Национальный реестр специалистов — это новелла, которая была введена Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ». Так, в частности, частью 6 статьи 55.5 ГрК РФ установлено, что каждый член СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта с 1 июля 2017 года должен иметь в штате по основному месту работы как минимум двух специалистов, сведения о которых включены в соответствующий НРС. Ведение НРС в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования возложено на Национальное объединение изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ), а формирование НРС в области строительства осуществляется Ассоциацией «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ).

Создание нацреестров преследует сразу несколько целей. Наряду с одновременно вводимыми ГрК РФ принципом регионализации и контролем над расходованием средств компенсационных фондов этот новый для России институт регулирования профессиональной деятельности в строительной отрасли позволит повысить уровень доверия к системе саморегулирования.

Кроме того, НРС обеспечат наличие у членов СРО высококвалифицированных работников. НРС должны помочь решить проблему «фиктивных специалистов», которые только числятся в компании. Среди других плюсов НРС — стимулирование регулярного повышения квалификации специалистов компаний. По предварительным оценкам, НРС в области строительства, проектирования и изысканий будет содержать в общей сложности порядка 350 тысяч человек. Такие специалисты станут более востребованными, возрастет их значимость, и в итоге они смогут претендовать на повышение зарплаты, улучшение условий труда и на более выгодные предложения от работодателей.



Данные НРС будут публичными?

Реестры будут размещены в сети Интернет, на сайтах соответствующих нацобъединений — porriz.ru и postroy.ru. Они будут состоять из двух частей: открытой, находящейся в свободном доступе, и закрытой. В открытую часть будут включены ФИО специалиста, вид осуществляемых работ и дата внесения сведений в НРС. А закрытая часть будет содержать персональные данные, включающие сведения об образовании, стаже работы, повышении квалификации. И можно быть уверенным, что появление таких ресурсов, объединяющих в себе информацию о высококлассных специалистах, подобная открытость сведений о кадровом потенциале строительной отрасли, позволяющая заказчикам самостоятельно определять опыт и компетентность лиц, организующих работы в генподрядных организациях, очень скоро выведет саморегулирование в строительстве на качественно новый уровень.



Кто может претендовать на

включение в реестр?

Существуют три главных требования к специалистам. Первое из них — это наличие профильного высшего образования, а также повышение квалификации (не реже одного раза в пять лет). Специалисты министерства при участии профессионального сообщества исследовали все направления профессиональной подготовки, начиная с 1954 года, которые могут иметь отношение к строительству. В результате был составлен список из 285 наименований, в который вошли также и специальности из смежных отраслей, востребованные на стройке. Этот перечень и был включен в Приказ Минстроя России № 688, который является одним из подзаконных актов, обеспечивающих исполнение закона № 372-ФЗ. Кроме того, стараемся сейчас оперативно внести в список еще и специальности военных строителей. Однако соответствующие приказы Минобороны об их утверждении секретны, но сейчас можно сказать, что решение вопроса сдвинулось с «мертвой точки».

Второе требование к специалистам — общий трудовой стаж, который должен составлять не менее десяти лет в строительстве, из них на инженерных должностях — не менее трех лет.

Третье условие — соответствие обязанностей в должностной инструкции тем, которые установлены ГрК РФ для специалистов, включаемых в НРС. А именно: организация входного контроля проектной документации; оперативное планирование, координация, организация и проведение строительного контроля; приемка законченных видов и отдельных этапов работ по

строительству с правом подписи соответствующих документов. Если все эти требования соблюдены, можно смело подавать документы на включение в реестр.



Как устроен этот процесс?

Заявку на внесение сведений о специалистах в реестр можно подать несколькими способами — лично или через доверенное лицо — в НОСТРОЙ или НОПРИЗ, по почте либо через СРО, осуществляющую функцию оператора НРС. В этом случае саморегулируемая организация проведет предварительный прием, проверку и сканирование документов, разместит их в личном кабинете СРО, заверит электронной цифровой подписью, а затем направит оригиналы документов в нацобъединения.

Кстати, число таких операторов постоянно растет — если на начало весны у НОСТРОЯ, к примеру, критериям оператора НРС соответствовало только 110 строительных СРО, то к концу мая их количество возросло до 130 СРО, расположенных в 63 регионах страны. У НОПРИЗА такое право на сегодняшний день предоставлено 171 саморегулируемой организации.



Как в настоящий момент продвигается

процесс формирования НРС?

В тестовом режиме НРС в областях строительства, проектирования и изысканий заработали с 15 мая. По данным НОСТРОЙ, на текущий момент ими было получено почти 10538 заявок. Положительное решение принято по более 5700 из них. В НОПРИЗ для включения в НРС было передано около 4000 заявлений, но пока только 789 заявок были одобрены. 73 были отклонены в связи с низким качеством подготовки пакета документов. При этом всего, исходя из минимального количества специалистов на каждого члена саморегулируемой организации, НОСТРОЮ к 1 июля предстоит внести в реестр свыше 220 тысяч специалистов, НОПРИЗУ — около 120 тысяч. Последнему может быть и чуть попроще, но исключительно в количественном смысле — просто потому, что НОПРИЗ объединяет не 112 тысяч компаний, как НОСТРОЙ, а примерно 60 тысяч, то есть почти в два раза меньше. Но с учетом того, что на обработку одного пакета документов операторы тратят как минимум 20 минут, работа нацобъединениям в любом случае предстоит очень серьезная. Да, определенное отставание в вопросе наполняемости реестров сейчас, конечно, как говорится, «на лицо».

Понятно, что многие — по традиции — откладывают подачу документов до последнего, и именно поэтому пиковая нагрузка ожидается накануне дня «X», когда наличие у члена СРО как минимум двух «реестровых» специалистов станет обязательным. И хотя в последнее время количество заявок резко увеличилось — в среднем в нацобъединения сейчас ежедневно поступает порядка 500-1000 документов — однако, чтобы успеть к 1 июля, объем поступающих заявлений должен быть увеличен до 4-5 тысяч в день. На это, в частности, уже обратил особое

внимание глава Минстроя Михаил Мень во время своего недавнего ознакомления с ходом работы по подготовке к запуску НРС. В связи с этим министр в очередной раз призвал профессиональное сообщество к мобилизации сил и скорейшей регистрации специалистов в НРС. Со своей стороны, глава ведомства уже включил вопрос о НРС в повестку ближайшего селекторного совещания с региональными подразделениями Минстроя, а также направил соответствующие письма губернаторам с просьбой «подтолкнуть» местные стройкомплексы к внесению специалистов в реестр.



Допустим, к 1 июля какая-то компания все же не успела включить своих специалистов в НРС... Что тогда произойдет?

Те компании, которые к указанной дате не смогут подтвердить наличие в штате как минимум двух специалистов, информация о которых будет внесена в НРС, окажутся, по сути, «вне игры». Они потеряют не только членство в СРО, но и право выполнять работы, для которых в соответствии с законодательством это членство является обязательным условием. Они не смогут заключать новые договоры строительного подряда с застройщиками, техзаказчиками, лицами ответственными за эксплуатацию зданий, сооружений, региональными операторами, участвовать в торгах и конкурсных процедурах, их проекты не пройдут экспертизу или уже построенные объекты не будут сданы в эксплуатацию. Именно поэтому я очень надеюсь, что российские строители, проектировщики и изыскатели все же активизируют свою работу в этом направлении и постараются уложиться в установленный законом срок.

«Строительная газета»